



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

885  
20042007

Biroul permanent al Senatului  
Bp. 109/12.05.2007

L345/2007

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale în cămine studențești*, inițiată de un grup de 8 deputați din Grupul parlamentar al PSD și independenți (Bp. 109/2007).

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă reglementează trecerea cazărmilor și utilităților dezafectate ale Ministerului Apărării în „*patrimoniul*” consiliilor județene, respectiv al municipiului București și transformarea lor în cămine studențești cu finanțare din partea consiliilor județene, a consiliului general al municipiului București și a universităților beneficiare.

#### **II. Propuneri și observații**

1. Menționăm că inițiatorii acestei propuneri legislative au mai elaborat o inițiativă legislativă (Bp. 110/2007), prin care se propune *transformarea cazărmilor dezafectate ale Ministerului Apărării în locuințe sociale*.

Astfel, se impune a fi remarcat faptul că prin cele două inițiative legislative, inițiatorii propun, cu privire la cazărmile și utilitățile dezafectate ale Ministerului Apărării, *două soluții care se exclud reciproc*, respectiv

transformarea, pe de o parte, a spațiilor în discuție în cămine studențești, și, pe de altă parte, amenajarea acestora ca locuințe sociale.

În acest context, apreciem că cele două soluții ar fi trebuit tratate împreună, cu luarea în considerare a necesității de a se determina limita de aplicare a fiecăreia dintre acestea, sau, după caz, a aceleia de a fi prevăzute alternativ.

2. Potrivit prevederilor *Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării*, acesta administrează bunurile din domeniul public sau privat al statului, aflate în patrimoniul său, putând să le concesioneze, să le închirieze ori să le valorifice, în funcție de regimul lor juridic, în condițiile legislației în vigoare.

În acest sens, la nivelul instituției militare au demarat operațiunile necesare valorificării unor imobile disponibile, precum și cele pentru transformarea altora în locuințe de intervenție și cămine de unitate, destinate, în special, tinerelor cadre militare și soldaților și gradaților voluntari.

Din punct de vedere practic, menționăm că majoritatea cazărmilor disponibile se află *în afara centrelor universitare sau a localităților care au nevoie de locuințe sociale*, locațiile respective fiind situate în comune sau în extravilanul unităților administrativ-teritoriale, sub formă de poligoane de tragere, tancodromuri, noduri radiotehnice, etc.

Trecerea unor imobile disponibile din administrarea Ministerului Apărării către organele administrației publice locale se poate desfășura, ca și în prezent, în condițiile Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, la cererea acestor instituții, prin analizarea fiecărui caz în parte, ținând seama de faptul că nu toate cazărmile disponibile se pretează la transformările propuse de inițiatori, precum și de impactul financiar al acestora asupra bugetelor locale.

3. Conform prevederilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, întocmirea proiectelor de acte normative trebuie precedată, în funcție de importanța și complexitatea lor, de o activitate de documentare și analiză pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate. În acest context, apreciem că ar fi fost indicat ca propunerea legislativă să conțină dispoziții referitoare la inventarierea acestor unități în vederea identificării atât a bunurilor care pot face obiectul reglementării cât și a potențialului de transformare a acestora în imobile cu destinația de locuințe sociale.

Menționăm, de asemenea, faptul că, dacă legea ar intra în vigoare înainte de 1 ianuarie 2008, întrucât aplicarea soluției propuse presupune suportarea unor cheltuieli suplimentare din bugetele locale (lucrări de compartimentare, asigurarea utilităților și alte lucrări pentru amenajarea spațiilor ca locuințe sociale), *în inițiativa legislativă trebuiau introduse și dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiilor bugetare din anul 2007.*

4. Textul propus pentru **art. 1** este formulat deficitar, astfel: se utilizează sintagma „*în patrimoniul consiliilor județene*” în loc de „*în domeniul public*” sau, eventual, „*în domeniul privat*” al județului sau, respectiv, al municipiului București.

Totodată, în contextul în care, potrivit art. 1, „*cazărmile și utilitățile dezafectate ale Ministerului Apărării Naționale*” urmează să treacă în domeniul public/privat al județelor, respectiv al municipiului București, se impune a fi remarcat și modul deficitar de redactare a textului **art. 3**, prin care între titularii dreptului de administrare asupra noilor cămine studențești sunt menționate și universitățile.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale, având în vedere și dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*, republicată, apreciem că, înainte de adoptarea oricărei decizii, ar trebui consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

6. În conformitate cu prevederile alin. (4) al art. 166 din *Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, baza materială a instituțiilor de învățământ superior de stat și de cercetare științifică universitară este de drept proprietatea acestora.

În baza prevederilor alin. (2) al art. 171 din aceeași lege, veniturile instituțiilor de învățământ superior de stat se compun din sume alocate de la bugetul Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, pe bază de contract, pentru finanțarea de bază și finanțarea complementară, realizarea de obiective de investiții, fonduri pentru burse și protecția socială a studenților, precum și din venituri proprii, dobânzi, donații, sponsorizări și taxe percepute în condițiile legii de la persoane fizice și juridice române sau străine, și din alte surse. Aceste venituri sunt utilizate de instituțiile de învățământ superior, în condițiile autonomiei universitare, în vederea

realizării obiectivelor care le revin în cadrul politicii statului din domeniul învățământului și cercetării științifice universitare.

Astfel, nu se justifică propunerea ca finanțarea căminelor studențești, astfel cum sunt transformate potrivit propunerii legislative, să fie asigurată de către consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, având în vedere că din bugetele acestora se finanțează numai unitățile de învățământ special de stat.

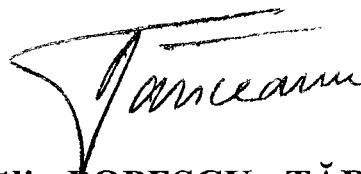
7. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului